

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



**State of Kuwait
National Assembly**

مجلـس الأمة دولة الكويت

۲۰۰۸ء

السيد / رئيس مجلس الامة

تحية طيبة وبعد ، ، ، ،

نقدم نحن الموقعين أدناه بالاقتراح بقانون المرفق في شأن المحافظة على الثروة النفطية وحسن استغلالها مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، رجاء عرضه على مجلس الامة الموقر.

مع خالص الشكر ،،،

مقدمة

أحمد عبد العزيز السعدون
مسلم محمد البراك
مرزوق فالح الحسيني
د. حسن عبدالله جوهر

مجال المحكمة الجنائية للمشروع والقانون

$\text{cosec} \theta = 1$

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

مملكة الكويت
مجلس الأمة

اقتراح بقانون
في شأن المحافظة على
الثروة النفطية وحسن استغلالها

- بعد الاطلاع على الدستور وبوجه خاص المواد ١٧ و ٢١ منه ،
- وعلى القانون رقم (٣٠) لسنة ١٩٦٤ م بإنشاء ديوان المحاسبة ، والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم (١٩) لسنة ١٩٧٣ م بشأن المحافظة على مصادر الثروة البترولية ،

وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه واصدرناه :-

مادة أولى

يحدد انتاج النفط الخام المصرح به سنوياً اعتباراً من اول السنة المالية التالية لتاريخ العمل بهذا القانون من جميع الحقول النفطية في الكويت شاملة نصيب الكويت في الحقول النفطية في المنطقة المقسومة ، بنسبة مئوية لا تجاوز متوسط الانتاج السنوي الفعلي من النفط الخام للسنطين الماليتين ٢٠٠٥/٢٠٠٤ م و ٢٠٠٦/٢٠٠٥ م مفوسماً على اجمالي الاحتياطي النفطي المؤكد في جميع هذه الحقول والمعلن عن انه تسعة وتسعون بليون برميل (٩٩ بليون) برميل .
وإذا ثبت ان كمية الاحتياطي النفطي المؤكد تزيد او تقل عن كمية الاحتياطي النفطي المؤكد والمعلن عن انه تسعة وتسعون بليون برميل (٩٩ بليون) برميل ، حدد الانتاج بالنسبة المئوية ذاتها مضروبة في اجمالي الاحتياطي النفطي المؤكد طبقاً لما هو مبين في الجداول الموثقة المنصوص عليها في المادة الثانية من هذا القانون .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

كُوٰتِيَّةُ الْكُوٰيْتُ
مَجْلِسُ الْأَمَّةِ

مادة ثانية

على وزير الطاقة ان يرسل الى كل من مجلس الامة ومجلس الوزراء وديوان المحاسبة خلال ثلاثة أيام من تاريخ العمل بهذا القانون ، وبعد ذلك خلال ستين يوماً من انتهاء كل سنة مالية عن السنة المالية المنقضية ، صوراً موثقة باللغة العربية من البيانات الخاصة بالحقول النفطية الكويتية (الاحتياطي النفطي) طبقاً للجدوال المرفقة بهذا القانون مضافاً اليها أي حقول أو مكامن جديدة ، موضحاً بها على وجه الخصوص الاحتياطي النفطي المؤكدة لكل حقل ولكل مكمن في كل حقل على حدة ، مع بيان سقف الانتاج المصرح به محدداً وفقاً لحكم المادة الاولى من هذا القانون .

وعلى ديوان المحاسبة أن يقدم لكل من مجلس الامة ومجلس الوزراء خلال ثلاثة أيام من تاريخ تسلمه لكل جدول من الجداول المشار اليها في الفقرة السابقة تقريراً عن ماورد في هذه الجداول .

مادةثالثة

يجوز بقانون بما يتفق مع حفظ الثروة النفطية وحسن استغلالها ، وبمراجعة مقتضيات امن الدولة واقتصادها الوطني زيادة أو تخفيض النسبة المئوية المقررة للإنتاج في المادة الاولى من هذا القانون .

مادة رابعة

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء كل فيما يخصه تنفيذ هذا القانون ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .

أمير الكويت
صباح الأحمد الجابر الصباح

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

مذكرة ايضاحية

للاقتراب بقانون في شأن المحافظة على الثروة النفطية وحسن استغلالها

لقد أولى المشرع الدستوري عناية خاصة للأموال العامة وللثروات الطبيعية حيث نص في المادة (١٧) من الدستور على أن " للأموال العامة حرمة ، وحمايتها واجب على كل مواطن " كما نص في المادة (٢١) منه على أن " الثروات الطبيعية جميعها ومواردها كافة ملك الدولة ، تقوم على حفظها وحسن استغلالها ، بمراعاة مقتضيات أمن الدولة واقتصادها الوطني " .

وإذ كان المصدر الرئيسي والأول للأموال العامة هو الثروة النفطية ، فإن الواجب يحتم على الجميع وعلى الدولة بوجه خاص معرفة حقيقة الاحتياطيات النفطية المؤكدة حتى يمكن رسم سياسة للإنتاج تتفق ومبدأ المحافظة على الثروة النفطية وحسن استغلالها بمراعاة مقتضيات أمن الدولة واقتصادها الوطني كما أكد ذلك الدستور في المادة (٢١) منه .

وفي حدود المعدلات الحالية للإنتاج السنوي من النفط الذي إذا ما قورن بكمية الاحتياطي النفطي المعлен عن أنه تسعه وتسعون بليون برميل (٩٩ بليون) برميل ، وما كان يصدر من بيانات في سنوات سابقة عن الجهات المختصة في شئون النفط تعلن سنوياً عن زيادة في الاحتياطيات النفطية تقترب من الكميات المنتجة سنوياً ، مما كان يشير إلى ثبات حجم الاحتياطي النفطي المؤكد المعлен بل وإلى تنامي لسنوات طويلة ، كانت الدولة تشعر بالاطمئنان إلى ان الاستمرار في هذه المعدلات من الإنتاج التي تحقق المحافظة على الثروة النفطية وحسن استغلالها وتمتد بها لفترة تناهز قرناً من الزمان ، إنما كانت تأخذ في اعتبارها أمرين أولهما الالتزام بما تضمنه الدستور من توجيه في المادة (٢١) منه ، وخاصة فيما يتعلق بالمحافظة على الثروة النفطية وحسن استغلالها وثانيهما مراعاتها في الوقت ذاته لأمور عدة لعل أهمها الاسهام في توفير هذه المادة الاستراتيجية للمستهلكين في مختلف دول العالم وبالقدر الذي لا يتعارض مع مقتضيات أمن الدولة واقتصادها الوطني ودون أن يكون ذلك على حساب المصلحة العليا للوطن .



State of Kuwait
National Assembly

كُوٰيٰپٰت
مجلس الأمة

الا ان ماتتفقته وسائل الاعلام المختلفة في الفترة الاخيرة وخاصة المهمة منها بشئون الطاقة والتي شكت في صحة الاحتياطيات النفطية الكويتية المؤكدة بل وزاد بعضها على ذلك بأنه وفقاً للمعلومات التي انتهت الى علمها والصادرة عن الجهات المختصة في شئون النفط في دولة الكويت فإن الاحتياطي النفطي الكويتي لا يجاوز $8\text{,}8$ بليون برميل كما تبين كذلك من تقرير صادر عن شركة نفط الكويت في ديسمبر ٢٠٠١ م مصنف على أنه (سري للغاية) أن الاحتياطي النفطي المؤكد يبلغ اربعة وعشرين بليوناً ومائتين وخمسة ملايين برميل (٤٣,٢٥٥ مليون) برميل ، أي مادون خمسة وعشرين في المائة (%) من الاحتياطيات المعلنة من النفط الخام الكويتي ، دون ان تصدر أي ردود علمية موثقة ومعتمدة تبدد الشكوك حول سلامة المعلومات المعلنة عن حقيقة الاحتياطيات المؤكدة (PROVEN RESERVES) من النفط الخام في الكويت ، مما يثير مخاوف مبررة ومشروعه عن استنزاف كامل الاحتياطيات من الثروة النفطية في فترة قصيرة جداً خلافاً لما كان يعتقد ، وذلك بالمعدلات الحالية للإنتاج اليومي من النفط الخام ، اما اذا ما أخذ في الاعتبار المحاولات المستمرة لرفع الانتاج ، فان الصورة حول مصير الثروة النفطية في خلال فترة وجيزة تبدو مفزعة .

ومن اجل ضمان التعامل مع الثروة النفطية الناضبة بالمحافظة عليها وحسن استغلالها بمراعاة مقتضيات امن الدولة واقتصادها الوطني كما نص على ذلك الدستور في المادة (٢١) منه وهي لايستمر استنزاف هذه الثروة الناضبة في ظل بيانات عن الاحتياطي النفطي المؤكد أثيرت التساؤلات والشكوك حول صحتها ، وحتى يخضع كل أولئك لرقابة كل من السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية يعاونهما ديوان المحاسبة سلطة رقابية اعد هذا الاقتراح بقانون ناصاً في مادته الاولى على تحديد الانتاج من النفط الخام المصرح به سنويا اعتباراً من اول السنة المالية التالية لتاريخ العمل بهذا القانون من جميع الحقول النفطية في الكويت شاملة نصيب الكويت في الحقول النفطية في المنطقة المقسومة بنسبة مئوية لا تجاوز متوسط الانتاج السنوي الفعلي من النفط الخام لسنوات الماليتين $٢٠٠٥/٢٠٠٤$ و $٢٠٠٦/٢٠٠٥$ م مقوساً على اجمالي الاحتياطي النفطي المؤكد في جميع هذه الحقول المعلن عن انه تسعة وتسعون بليون برميل (٩٩ مليون) برميل ، وبذلك فان السقف قد حدد بافتراض صحة كمية الاحتياطي النفطي المؤكد



المعلن ، اما اذا تبين ان كمية الاحتياطي النفطي المؤكد تزيد او تقل عن كمية الاحتياطي النفطي المؤكد والمعلن على انه (٩٩ بليون) برميل ، فان سقف الانتاج سيحدد بضرب النسبة ذاتها في اجمالي الاحتياطي النفطي المؤكد طبقاً لما هو مبين في الجداول المؤثقة المنصوص عليها في المادة الثانية من هذا القانون ، ومعنى هذا انه اذا كان ما انتج من النفط الخام في السنة المالية ٢٠٠٤ / ٢٠٠٥ م (٩٨٠) مليون برميل ، وان ما انتج في السنة المالية ٢٠٠٥ / ٢٠٠٦ م (١٠٠٠) مليون برميل فان المتوسط السنوي لالنتاج السنوي للستيني الماليتين يكون $980 \text{ مليون} + 1000 \div 2 = 990 \text{ مليون}$ ، وبقسمة هذا الرقم على كمية الاحتياطي النفطي المعلن ومقداره ٩٩ بليون برميل فان النتيجة تكون واحداً في المائة (%) وعليه فإذا تبين وفقاً للجداول المؤثقة المنصوص عليها في المادة الثانية من هذا القانون أن الاحتياطي النفطي المؤكد قد زاد الى (١٢٠) بليون برميل فان الانتاج المصرح به سيرتفع الى (١٢٠٠) مليون برميل ، اما اذا تبين وفقاً للجداول ذاتها أن الاحتياطي النفطي المؤكد قد انخفض الى (٨٠) بليون برميل فان الانتاج المصرح به سينخفض الى (٨٠٠) مليون برميل ، وهذا زيادة أو انخفاضاً .

وحتى لا يكون الاعتماد على تحديد الاحتياطي المؤكد من النفط الخام في الكويت مستنداً الى تطمينات او تصريحات او بيانات ومعلومات ليست معتمدة او مؤثقة فقد اوجبت المادة الثانية من هذا القانون على وزير الطاقة ان يرسل الى كل من مجلس الامة ومجلس الوزراء وديوان المحاسبة خلال ثلاثة أيام من تاريخ العمل بهذا القانون ، وبعد ذلك خلال ستين يوماً من انتهاء كل سنة مالية عن السنة المالية المنقضية صوراً موثقة باللغة العربية من البيانات الخاصة بالحقول النفطية الكويتية (الاحتياطي النفطي) ، وذلك طبقاً للجداول المرفقة لهذا القانون مضافاً اليها أي حقول او مكامن جديدة ، على ان تتضمن على وجه الخصوص الاحتياطي المؤكد لكل حقل وكل مكمن في كل حقل على حدة وعلى ان يذكر ايضاً الانتاج المصرح به محدداً وفقاً لحكم المادة الاولى من هذا القانون ، وناظت الفقرة الثانية من هذه المادة بديوان المحاسبة مسؤولية تقديم تقرير الى كل من مجلس الامة ومجلس الوزراء خلال ثلاثة أيام من تاريخ تسلمه لكل جدول من الجداول المشار اليها في الفقرة الاولى من هذه المادة عن ماورد في هذه الجداول

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

مُوَلَّةِ الْكُوَيْتِ
مَجْلِسُ الْأَمْمَةِ

وما من شك في وجوب أن يتضمن التقرير المعايير المتعارف عليها والمعتمدة في تحديد الاحتياطي النفطي المؤكد (PROVEN RESERVES) (ومنها على سبيل المثال (احتمال ١٠) (P10) (احتمال ٥) (P5) (وأحتمال ٩٠) (P90) ، وأي معايير أو وسائل أخرى موصلة للحقيقة ، وغني عن البيان التأكيد على حق الديوان في الاستعانة بمن يراه من الخبراء والمختصين من أجل اعداد تقريره .

اما المادة الثالثة فقد راعت انه قد يتبيّن من الحقائق ما يفرض واقعاً يتحتم التعامل معه بتوجه مختلف ، ومن ثم فقد أجازت هذه المادة بقانون اعادة النظر في النسبة المقررة للاستاج في المادة الاولى من هذا القانون سواء كان ذلك بزيادتها او بخفضها بما يتفق مع حفظ الثروة النفطية وحسن استغلالها وبمراعاة مقتضيات امن الدولة واقتصادها الوطني .

الجدول المرفق بالاقتران باللون
في شأن المحافظة على الثروة الطبيعية وحسن استغلالها

Age	FIELD	RESERVOIR	Kuwait Reserves Data Table (OM Reserves)			Reserves Arbs. P10 P50 P90
			TOP, BSB	Proven, BSB	Cumulative Production, MMBBL	
S.E.		MARATH				
S.E.	BURGAN	WARA SAND				
S.E.	BURGAN	MAJEDDO				
S.E.	BURGAN	THIRD UPPER				
S.E.	BURGAN	THIRD MIDDLE				
S.E.	BURGAN	THIRD LOWER				
S.E.	BURGAN	FOURTH				
S.E.	BURGAN	ZUBAR				
S.E.	BURGAN	MARADISH DOLITE				
S.E.	BURGAN	NAMAH & SARGEEL				
S.E.	BURGAN	MARRAT				
S.E.	BURGAN	OTHERS				
S.E.	MAGNA	WARA SAND				
S.E.	MAGNA	MAJEDDO				
S.E.	MAGNA	THIRD UPPER				
S.E.	MAGNA	THIRD MIDDLE				
S.E.	MAGNA	THIRD LOWER				
S.E.	MAGNA	FOURTH				
S.E.	MAGNA	NAMAH & SARGEEL				
S.E.	MAGNA	MARRAT				
S.E.	MAGNA	OTHERS				
S.E.	ABMADI	WARA				
S.E.	ABMADI	MAJEDDO				
S.E.	ABMADI	THIRD UPPER				
S.E.	ABMADI	THIRD MIDDLE				
S.E.	ABMADI	THIRD LOWER				
S.E.	ABMADI	FOURTH				
S.E.	ABMADI	MARRAT				
S.E.	ABMADI	OTHERS				
S.E.	KHSHMAN	WARA				
S.E.	KHSHMAN	BURGAN				
S.E.	KHSHMAN	OTHERS				
S.E.	MEDINA	WARA				
S.E.	MEDINA	BURGAN				
S.E.	OTHERS	OTHERS				
INK	RAUDHATAN	LOWER BURGAN				

(٤)

NK	RAUDHATAIN	UPPER BURGAN	
NK	RAUDHATAIN	MIDDLE BURGAN	RATAMI
NK	RAUDHATAIN	LOWER FARS	
NK	RAUDHATAIN	OTHERS	
NK	RAUDHATAIN		
NK	SABRIYAH	LOWER BURGAN	ZUBAIR
NK	SABRIYAH		
NK	SABRIYAH	ZUBAIR	MAJDIDD
NK	SABRIYAH		
PA	SABRIYAH	UPPER BURGAN	
NK	SABRIYAH	MIDDLE BURGAN	
NK	SABRIYAH	TUBA	
NK	SABRIYAH	LOWER FARS	
NK	SABRIYAH	OTHERS	
NK	SABRIYAH		
NK	RATOA	RATOA ZUBAIR	
NK	RATOA	LOWER FARS	
NK	RATOA	OTHERS	
NK	RATOA		
NK	BAHRA	MAJDIDD	
NK	BAHRA	MARRAT	
NK	BAHRA	BURGAN	
NK	BAHRA	LOWER FARS	
NK	BAHRA	OTHERS	
NK	BAHRA		
NK	ABDALI	ABDALI BURG	
NK	ABDALI	ABDALI ZUBA	
NK	ABDALI	ABDALI RATA	
NK	ABDALI	OTHERS	
NK	ABDALI		
NK	RATOA SE	MAJDIDD	
NK	RATOA SE	BURGAN	
NK	RATOA SE	ZUBAIR	
NK	RATOA SE	OTHERS	
NK	RATOA SE		

WAKUUM GUDAIR MUNAGISH COLITE

WK	UMM GUDAIR	NAJMAH & SARIELU
WK	UMM GUDAIR	MARRAT
WK	UMM GUDAIR	RATAWI LST.
WK	UMM GUDAIR	RATAWI SHALE
WK	UMM GUDAIR	TAYARAT
WK	UMM GUDAIR	OTHERS
WK	UMM GUDAIR	MINAGISH OOLITE
WK	MINAGISH	NAJMAH & SARIELU
WK	MINAGISH	MARRAT
WK	MINAGISH	BURGAN SAND
WK	MINAGISH	WARA SAND
WK	MINAGISH	MISHRIF
WK	MINAGISH	OTHERS
WK	ABDULTAH	NAJMAH & SARIELU
WK	ABDULTAH	MARRAT
WK	ABDULTAH	OTHERS
WK	CHARIF	NAJMAH & SARIELU
WK	CHARIF	MARRAT
WK	CHARIF	OTHERS
WK	KRA ALMARU	NAJMAH & SARIELU
WK	KRA ALMARU	MARRAT
WK	KRA ALMARU	OTHERS
WK	KAHULAH	RATAWI
WK	KAHULAH	MARRAT
WK	KAHULAH	NAJMAH & SARIELU
WK	KAHULAH	OTHERS
WK	RAHYAH	NAJMAH & SARIELU
WK	RAHYAH	MARRAT
WK	RAHYAH	OTHERS
NZ	SOUTH FUWARI	RATAWI
NZ	SOUTH FUWARI	RATAWI OOLITE
NZ	SOUTH FUWARI	OTHERS
NZ	SOUTH UMM GUDAIR	RATAWI
NZ	SOUTH UMM GUDAIR	RATAWI LIMESTONE
NZ	SOUTH UMM GUDAIR	TAYARAT
NZ	SOUTH UMM GUDAIR	MARRAT
NZ		

	WAFFA	RATAWI LIMESTONE
NZ	WAFFA	RATAWI OOOLITE
NZ	WAFFA	WARA / BURANI
NZ	WAFFA	SRD EOCENE
NZ	WAFFA	2ND EOCENE
NZ	WAFFA	1ST EOCENE
NZ	WAFFA	OTHERS
NZ	ARO	WARA SAND
NZ	ARO	OTHERS
NZ	HUAIMA	MARRAT
NZ	HUAIMA	OTHERS
NZ	NORTH EAST WAFFA	WARA SAND
NZ	NORTH EAST WAFFA	OTHERS
	TOTAL KUWAIT	

(4)