



الرقم : ١٠٠ / ٢٩٩

التاريخ : ١٦ مايو ٢٠٠١

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة .. وبعد ،،

نبحث إليكم رفق هذا باقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، وذلك لعرضه على مجلس الأمة الموقر ، مع إعطائه صفة الاستعجال .

مع خالص التحية ،،

عدنان سيد عبدالصمد

أحمد عبدالعزيز السعدون

وليد خالد الجري

مسلم محمد البراك

مرزوق فالح الحبيني

بإشارة لطلبه لتقوم لجنته بتعديل بعض أحكام قانونه
مستوعباً بمذكرته الإيضاحية
مع إعطائه صفة الاستعجال .

١١/٥/٢٠٠١



اقترح بقانون بتعديل بعض أحكام
قانون التأمينات الاجتماعية
وزيادة المعاشات التقاعدية

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى الامر الاميري بالقانون رقم (٦١) لسنة ١٩٧٦م بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٩) لسنة ١٩٨٠م بإصدار قانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٧٠) لسنة ١٩٨٠م بشأن العسكريين الذين استفادوا من أحكام القانون رقم (٣١) لسنة ١٩٦٧م بشأن سريان أحكام قانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين على غيرهم من العاملين بتكليف من الحكومة في مناطق العمليات الحربية ،
- وعلى القانون رقم (٤٩) لسنة ١٩٨٢م بشأن زيادة مرتبات الموظفين المدنيين والعسكريين وزيادة المعاشات للمتقاعدين وتعديل بعض أحكام قانون ونظام الخدمة المدنية ،
- وعلى القانون رقم (١١) لسنة ١٩٨٨م بالاشتراك في التأمينات الاجتماعية اختياريا للعاملين في الخارج ومن في حكمهم المعدل بالمرسوم بالقانون رقم (١٣٠) لسنة ١٩٩٢م ،



- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٤) لسنة ١٩٩٢م بمنح زيادة في العلاوة الاجتماعية والمعاشات التقاعدية والمساعدات العامة ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٢٨) لسنة ١٩٩٢م بنظام التأمين التكميلي ،
- وعلى القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه .

- مادة أولى -

تلغى المواد الاولى والثانية والثالثة والرابعة والثامنة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية فيما تضمنته هذه المواد من تعديل أو اضافة إلى القانون رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦ المشار إليه .

- مادة ثانية -

يستبدل بنص المادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م النص التالي :-

مادة ١٠ - استثناء من حكم الفقرة الاولى من المادة السابقة تزداد المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بهذا القانون بواقع مائة دينار كويتي شهرياً .

ويسرى حكم الفقرة السابقة على المعاشات المستحقة طبقاً لاحكام المرسوم بالقانون رقم (٧٠) لسنة ١٩٨٠م المشار إليه .



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

كما يسري حكم الفقرتين السابقتين على من يتقاعدون بعد العمل
بهذا القانون .

وفي جميع الاحوال يستحق المتقاعدون الذين يحددون أنراطه التحرير
زيادة اضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الاتواط .

- مادة ثالثة -

تتحمل الخزنة العامة الاعباء المالية المترتبة على تنفيذ هذا
القانون .

- مادة رابعة -

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا
القانون .

أمير الكويت

جابر الاحمد الصباح



مذكرة إيضاحية .

للاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون
التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية

لقد صدر القانون رقم ٤٩ لسنة ١٩٨٢م تاسيساً في مادته الرابعة على أن " يعاد النظر كل سنتين على الأكثر من تاريخ العمل بهذا القانون في مستوى المرتبات والمعاشات التقاعدية في ضوء زيادة نفقات المعيشة ، وذلك وفقاً للقواعد والأحكام التي يقرها مجلس الوزراء " إلا أن التراخي في تطبيق هذا القانون أدى إلى محاولات لمعالجة ذلك بالتصوير وفي نفس الوقت اقتراح زيادات على معاشات المتقاعدين لتعويضهم عن طول الفترة التي بقيت فيها معاشاتهم دون تعديل وذلك من خلال الاقتراحات بقوانين عديدة التي قدمت في هذا الشأن علاوة على اقتراح تعديل حالات استحقاق العلاوة الاجتماعية و علاوة الأولاد لبعض فئات المتقاعدين .

وقد صدر المرسوم بالقانون رقم ١٢٨ لسنة ١٩٩٢م متضمناً تحديد سن التقاعد لكس من الرجال والنساء وكذا إنشاء نظام التأمين التكميلي بطريقة الرصيد .

ثم صدر بعد ذلك القانون رقم ٥٦ لسنة ١٩٩٥م الذي ألغى وأطلق سن التقاعد بالنسبة للغالبية العظمى من النساء ومن ذوات الأولاد من المتزوجات والمطلقات والأرامل ، والقانون رقم ٩٠ لسنة ١٩٩٥م الذي ألغى سن التقاعد بالنسبة إلى فئة المؤمن عليهم الذين يقومون بأعمال ضارة أو شاقة أو خطيرة .



واخيرا صدر القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م الذي قضى في المادة الاولى منه بأن يستبدل بنصي البندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية نصاب جديدان يحددان سناً لا يستحق المعاش قبلها بالنسبة إلى المرأة ، والى المؤمن عليه الذي يزاول أعمالاً ضارة أو شاقة أو خطيرة ، وعللت المذكرة الايضاحية ذلك بالتخوف من الإخلال بالهدف من إنشاء صناديق التأمينات الاجتماعية بوصفها أداة لتكافل جميع المواطنين على مسر الاجيال ، والخشية من إفلاسها الذي قد يؤدي الى الاضطراب لسحب بعض الميزات كالاستبدال أو لتخفيض المعاشات التقاعدية الأمر الذي يمكن أن يسبب بلبلة شديدة واضطرابا هائلا بين المواطنين .

وواقع الحال أن البلبلة والشكوى والتذمر قد تعالت الصيحة منها بمرارة ، ولاحت بوادرها المنذرة بالاستياء العام من البواره التي استحدثتها القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م والشروط التي فرضتها لاستحقاق المعاش . وإذا كانت الرؤيا المالية هي الحافز على إيراد هذا التعديل ، وهي مبرر غير سائغ في جوهره في الوسع سد ذرائعه فإن التعديل المذكور قد أغفل الجانبين الإنساني والاجتماعي بإسقاطهما من اعتباره ، على مالهما من تأثير بالغ في حياة الأسرة ومصلحة تنشئة الاجيال القادمة في ظل رعاية الأم في الوقت الذي يكون الأولاد إبانه في أمس الحاجة الى هذه الرعاية ذلك أن مدة خمس عشرة سنة هي مدة كافية في ظروف مجتمعنا دون اشتراط بلوغ المرأة سناً محددة لعدم ملائمة مقارنتها بالرجل ولتتمكينها



من التفرغ لرعاية أبنائها وللنخفف من ظاهرة استخدام العمالة الوافدة والمربيات الأجنبية .

أما العبء المالي المتخوف منه على موارد المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية فمردود عليه بأن الإحالة إلى التقاعد المبكر للنساء ⁽¹⁾ توفر على الخزانة العامة سداد الحصة الملزمة الدولة بأدائها إلى صناديق التأمينات الاجتماعية سواء كانت الدولة هي صاحبة العمل أو كانت داعمة لموارد هذه الصناديق ، فضلا عن ان التقاعد المبكر يساعد على خلق ⁽²⁾ فرص عمل جديدة لها دور فعال في معالجة البطالة ، بل إن التقاعد المبكر ⁽³⁾ يقابله وفر لكامل المرتب والبدلات التي تتحملها الدولة في حالة إبطالة مدة ⁽⁴⁾ استمرار المرأة في العمل ، بالإضافة إلى وفر في مقدار المعاش التقاعدي في حالة الخدمة قصيرة المدى . ومهما يكن من أمر فإن التمويل لمؤسسة التأمينات الاجتماعية ولرواتب موظفي الدولة هو الخزانة العامة في النهاية في جميع الأحوال ، ووعاء هذا التمويل هو المال العام وإذا كان المرتب في معظم الحالات يزيد على معاش التقاعد بنسب تقارب الـ ٥٠% فإن التقاعد المبكر يوفر هذه الزيادة .

وبالنظر إلى افتقاد المبررات والافتراضات التي قدمت لتعديل البندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية إلى الدقة والواقعية ، خاصة بعد أن تأكد ذلك من خلال الأعداد الكبيرة التي تقدمت



الى مؤسسة التأمينات الاجتماعية بعد موافقة المجلس على مشروع القانون في مداولتيه الاولى والثانية مباشرة ، وذلك للاستفادة من الحقوق المقررة في القانونين رقم ٥٦ لسنة ١٩٩٥م ورقم ٩٠ لسنة ١٩٩٥م وخاصة أولهما قبل نفاذ إلغاء هذه الحقوق بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م ، مما يتضح معه أنه على الرغم من توفر شروط التقاعد وفقاً للبندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات المشار اليه ، إلا أن هؤلاء استمروا في أعمالهم مما ينفي دقة أو صحة المبررات والافتراضات التي بنيت على اساس تقاعد جميع العاملين بمجرد اتمام مدة الخدمة المقررة في البندين المشار اليهما قبل تعديلهما بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م وعلاوة على ذلك فإن المبررات التي سيقت لبيان تأثير التقاعد المبكر على الوضع المالي لمؤسسة التأمينات الاجتماعية دون التأكيد مما إذا كان التقاعد المبكر في محصلته النهائية يؤدي فعلاً إلى أعباء إضافية على المال العام أم إلى وفر على هذا المال ، وبشيء المقارنة التي لو طرحت لدحضت التصورات آنفة الذكر .

ومن أجل معالجة هذا الوضع وإعادة الحقوق المكتسبة إلى أصحابها ، وكذلك إلغاء الأعباء الإضافية على المؤمن عليهم التي تصل إلى ٢,٥ % من مرتباتهم دون مبرر بسبب الافتراضات التي تم تقسيم بالدقة ففسد اضحى واجباً بالضرورة إلغاء المادة الاولى من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م وبالتالي إلغاء المواد الثانية والثالثة والرابعة من القانون ذاته لارتباط هذه المواد بالمادة الأولى منها موضوعاً وغاية ارتباطاً يدور معها وجوداً وعدمها .



أما المادة الثامنة فإن إلغائها يستند إلى كونها تفرض عبئا ماليا على الموظفين الحاليين يستقطع من رواتبهم لتمويل صندوق زيادة المعاشات المستحقة لغيرهم الذين لم يسبق استقطاع أي قدر من رواتبهم لهذا الغرض في أثناء وجودهم في الخدمة ، الأمر الذي لا يتحقق به عدالة المساواة في تحمل كلفة تمويل هذا الصندوق الذي لم يكن له وجود من قبل .

وتضمنت المادة الثانية من الاقتراح بقانون تعديلا للمادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م لرفع الزيادة في المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بالقانون المقترح بواقع مائة دينار كويتي شهريا بدلا من ٥٠ دينارا وهي زيادة تتناسب مع طول المدة التي لم تطرأ خلالها أي زيادة على معاشات المتقاعدين ، مع سريان الزيادة على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون حتى لا يسارع كل من توفرت فيه شروط التقاعد إلى طلب إحالته إلى التقاعد بسبب رغبته في الحصول على هذه الزيادة وحتى لا يشعر من يتقاعد بعد هذا التاريخ بالترقية وعدم المساواة بين ذوي المراكز القانونية المتماثلة .

كما تضمن التعديل إضافة فقرتين تقضي أولاهما بسريان حكم الفقرتين السابقتين منها على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون ، وتقضي الأخرى باستحقاق المتقاعدين الذين يحملون أنواع التحرير زيادة إضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الأنواع حتى يكون لهذا التكريم المعنوي مردوده المادي .



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

وقد أفرده القانون المقترح مادة مستقلة هي المادة الثالثة منه تناول
الحكم القاضي بتحمل الخزانة العامة للأعباء المالية المترتبة على تنفيذ
هذا القانون .

وغني عن البيان أن الغاء المواد الأولى والثانية والثالثة والرابعة
والثامنة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١ م سيتم ترتيب عليه حتماً وبحكم
القانون إعادة العمل بالأحكام السابقة التي كان معمولاً بها في خصوص
ما تضمنته المواد الملغاة من أحكام قبل تاريخ العمل به .

المرفقات :

الاقتراحات المقدمة من الأعضاء



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

الرقم : ١٠٠ / ٢٩٩

التاريخ : ١٦ مايو ٢٠٠١

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة .. وبعد ،،

نبحث إليكم رفق هذا باقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، وذلك لعرضه على مجلس الأمة الموقر ، مع إعطائه صفة الاستعجال .

مع خالص التحية ،،

عدنان سيد عبدالصمد

أحمد عبدالعزيز السعدون

وليد خالد الجري

مسلم محمد البراك

مرزوق فالح الحبيني

محال في لجنة الشؤون التشريعية والقانونية
ويبرج تعديل أعمال اللجنة الخاصة
مع إعطائه صفة الاستعجال .

١٥/٥/٢٠٠١



اقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام
قانون التأمينات الاجتماعية
وزيادة المعاشات التقاعدية

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى الامر الاميري بالقانون رقم (٦١) لسنة ١٩٧٦م بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٩) لسنة ١٩٨٠م بإصدار قانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٧٠) لسنة ١٩٨٠م بشأن العسكريين الذين استفادوا من أحكام القانون رقم (٣١) لسنة ١٩٦٧م بشأن سريان أحكام قانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين على غيرهم من العاملين بتكليف من الحكومة في مناطق العمليات الحربية ،
- وعلى القانون رقم (٤٩) لسنة ١٩٨٢م بشأن زيادة مرتبات الموظفين المدنيين والعسكريين وزيادة المعاشات للمتقاعدين وتعديل بعض أحكام قانون ونظام الخدمة المدنية ،
- وعلى القانون رقم (١١) لسنة ١٩٨٨م بالاشتراك في التأمينات الاجتماعية اختياريا للعاملين في الخارج ومن في حكمهم المعدل بالمرسوم بالقانون رقم (١٣٠) لسنة ١٩٩٢م ،



- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٤) لسنة ١٩٩٢م بمنح زيادة في العلاوة الاجتماعية والمعاشات التقاعدية والمساعدات العامة ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٢٨) لسنة ١٩٩٢م بنظام التأمين التكميلي ،
- وعلى القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه .

- مادة أولى -

تلغى المواد الاولى والثانية والثالثة والرابعة والثامنة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية فيما تضمنته هذه المواد من تعديل أو اضافة إلى القانون رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦ المشار اليه .

- مادة ثانية -

يستبدل بنص المادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م النص التالي :-

مادة ١٠ - استثناء من حكم الفقرة الاولى من المادة السابقة تزداد المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بهذا القانون بواقع مائة دينار كويتي شهرياً .

ويسرى حكم الفقرة السابقة على المعاشات المستحقة طبقاً لاحكام المرسوم بالقانون رقم (٧٠) لسنة ١٩٨٠م المشار إليه .



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

كما يسري حكم الفقرتين السابقتين على من يتقاعدون بعد العمل
بهذا القانون .

وفي جميع الاحوال يستحق المتقاعدون الذين يحددون أنوارا التحرير
زيادة اضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الانواط .

- مادة ثالثة -

تتحمل الخزانة العامة الاعباء المالية المترتبة على تنفيذ هذا
القانون .

- مادة رابعة -

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا
القانون .

أمير الكويت

جابر الاحمد الصباح



مذكرة إيضاحية .

للاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون

التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية

لقد صدر القانون رقم ٤٩ لسنة ١٩٨٢م ناصحاً في مادته الرابعة على أن " يعاد النظر كل سنتين على الأكثر من تاريخ العمل بهذا القانون في مستوى المرتبات والمعاشات التقاعدية في ضوء زيادة نفقات المعيشة ، وذلك وفقاً للقواعد والأحكام التي يقررها مجلس الوزراء " إلا أن التراخي في تطبيق هذا القانون أدى إلى محاولات لمعالجة ذلك بالتقصير وفي نفس الوقت اقتراح زيادات على معاشات المتقاعدين لتعويضهم عن طول الفترة التي بقيت فيها معاشاتهم دون تعديل وذلك من خلال الاقتراحات بقوانين العديدة التي قدمت في هذا الشأن علاوة على اقتراح تعديل حالات استحقاق العلاوة الاجتماعية و علاوة الأولاد لبعض فئات المتقاعدين .

وقد صدر المرسوم بالقانون رقم ١٢٨ لسنة ١٩٩٢م متضمناً تحديد سن التقاعد لكل من الرجال والنساء وكذا إنشاء نظام التأمين التكميلي بطريقة الرصيد .

ثم صدر بعد ذلك القانون رقم ٥٦ لسنة ١٩٩٥م الذي ألغى وأطلق سن التقاعد بالنسبة للغالبية العظمى من النساء وهن ذوات الأولاد من المتزوجات والمطلقات والأرامل ، والقانون رقم ٩٠ لسنة ١٩٩٥م الذي ألغى سن التقاعد بالنسبة إلى فئة المؤمن عليهم الذين يقومون بأعمال ضارة أو شاقة أو خطيرة .



واخيرا صدر القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م الذي قضى في المادة الاولى منه بأن يستبدل بنصي البندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية نصاب جديان يحددان سناً لا يستحق المعاش قبلها بالنسبة إلى المرأة ، والى المؤمن عليه الذي يزاول أعمالاً ضارة أو شاقة أو خطيرة ، وعللت المذكرة الايضاحية ذلك بالخوف من الإخلال بالهدف من إنشاء صناديق التأمينات الاجتماعية بوصفها أداة لتكافل جميع المواطنين على مر الاجيال ، والخشية من إفلاسها الذي قد يؤدي الى الاضطراب لسحب بعض الميزات كالاستبدال أو لتخفيض المعاشات التقاعدية الأمر الذي يمكن أن يسبب بلبلة شديدة واضطرابا هائلا بين المواطنين .

وواقع الحال أن البلبلة والشكوى والتذمر قد تعالت الصيحة منها بمرارة ، ولاحت بوادرها المنذرة بالاستياء العام من البنود التي استحدثتها القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م والشروط التي فرضها لاستحقاق المعاش . واذا كانت الرؤيا المالية هي الحافز على إيراد هذا التعديل ، وهي مبرر غير سائغ في جوهره في الوسع سد ذرائعه فإن التعديل المذكور قد أغفل الجانبين الإنساني والاجتماعي بإسقاطهما من اعتباره ، على مالهما من تأثير بالغ في حياة الأسرة ومصلحة تنشئة الاجيال القادمة في ظل رعاية الأم في الوقت الذي يكون الأولاد إبانه في أمس الحاجة الى هذه الرعاية ذلك أن مدة خمس عشرة سنة هي مدة كافية في ظروف مجتمعنا دون اشتراط بلوغ المرأة سنا محددة لعدم ملائمة مقارنتها بالرجل ولتأمينها



من التفرغ لرعاية أبنائها وللتخفيف من ظاهرة استخدام العمالة الوافدة والمربيات الأجنبية .

أما العبء المالي المتخوف منه على موارد المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية فمردود عليه بأن الإحالة إلى التقاعد المبكر للنساء توفر على الخزنة العامة سداد الحصة الملزمة الدولة بأدائها إلى صناديق التأمينات الاجتماعية سواء كانت الدولة هي صاحبة العمل أو كانت داعمة لموارد هذه الصناديق ، فضلا عن ان التقاعد المبكر يساعد على خلق فرص عمل جديدة لها دور فعال في معالجة البطالة ، بل إن التقاعد المبكر يقابله وفر لكامل المرتب والبدلات التي تتحملها الدولة في حالة إطالة مدة استمرار المرأة في العمل ، بالإضافة إلى وفر في مقدار المعاش التقاعدي في حالة الخدمة قصيرة المدى . ومهما يكن من أمر فإن الممول لمؤسسة التأمينات الاجتماعية ولرواتب موظفي الدولة هو الخزنة العامة في النهاية في جميع الأحوال ، ووعاء هذا التمويل هو المال العام وإن كان المرتب في معظم الحالات يزيد على معاش التقاعد بنسب تقارب الـ ٥٠% فإن التقاعد المبكر يوفر هذه الزيادة .

وبالنظر إلى افتقاد المبررات والافتراضات التي قدمت لتعديل البندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية إلى الدقة والواقعية ، خاصة بعد أن تؤكد ذلك من خلال الأعداد الكبيرة التي تقدمت



الى مؤسسة التأمينات الاجتماعية بعد موافقة المجلس على مشروع القانون في مداولتيه الاولى والثانية مباشرة ، وذلك للاستفادة من الحقوق المقررة في القانونين رقم ٥٦ لسنة ١٩٩٥م ورقم ٩٠ لسنة ١٩٩٥م وخاصة اولهما قبل نفاذ إلغاء هذه الحقوق بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م ، مما يتضح معه أنه على الرغم من توفر شروط التقاعد وفقاً للبندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات المشار اليه ، إلا أن هؤلاء استمروا في أعمالهم مما ينفي دقة أو صحة المبررات والافتراضات التي بنيت على اساس تقاعد جميع العاملين بمجرد اتمام مدة الخدمة المقررة في البندين المشار اليهما قبل تعديلها بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م وعلاوة على ذلك فإن المبررات التي سيقت لبيان تأثير التقاعد المبكر على الوضع المالي لمؤسسة التأمينات الاجتماعية دون التأكد مما إذا كان التقاعد المبكر في محصلته النهائية يؤدي فعلاً إلى أعباء إضافية على المال العام أم إلى وفر على هذا المال ، وهي المقارنة التي لو طرحت لدحضت التصورات آتفة الذكر .

ومن أجل معالجة هذا الوضع وإعادة الحقوق المكتسبة إلى أصحابها ، وكذلك إلغاء الأعباء الإضافية على المؤمن عليهم التي تصل إلى ٢,٥ % من مرتباتهم دون مبرر بسبب الافتراضات التي لم تتسم بالدقة فقد اضحى واجباً بالضرورة إلغاء المادة الاولى من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م وبالتالي إلغاء المواد الثانية والثالثة والرابعة من القانون ذاته لارتباط هذه المواد بالمادة الأولى منه موضوعاً وغاية ارتباطاً يدور معها وجوداً وعدمًا .



أما المادة الثامنة فإن إلغائها يستند إلى كونها تفرض عبئا ماليا على الموظفين الحاليين يستقطع من رواتبهم لتمويل صندوق زيادة المعاشات المستحقة لغيرهم الذين لم يسبق استقطاع أي قدر من رواتبهم لهذا الغرض في أثناء وجودهم في الخدمة ، الأمر الذي لا يتحقق به عدالة المساواة في تحمل كلفة تمويل هذا الصندوق الذي لم يكن له وجود من قبل .

وتضمنت المادة الثانية من الاقتراح بقانون تعديلا للمادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م لرفع الزيادة في المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بالقانون المقترح بواقع مائة دينار كويتي شهريا بدلا من ٥٠ دينارا وهي زيادة تتناسب مع طول المدة التي لم تطرأ خلالها أي زيادة على معاشات المتقاعدين ، مع سريان الزيادة على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون حتى لا يسارع كل من توفرت فيه شروط التقاعد إلى طلب إحالته إلى التقاعد بسبب رغبته في الحصول على هذه الزيادة وحتى لا يشعر من يتقاعد بعد هذا التاريخ بالترقة وعدم المساواة بين ذوي المراكز القانونية المتماثلة .

كما تضمن التعديل إضافة فقرتين تقضي أولاهما بسريان حكم الفقرتين السابقتين منها على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون ، وتقضي الأخرى باستحقاق المتقاعدين الذين يحملون أنواع التحرير زيادة إضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الأنواع حتى يكون لهذا التكريم المعنوي مردوده المادي .



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

وقد أفرد القانون المقترح مادة مستقلة هي المادة الثالثة منه تتناول الحكم القاضي بتحمل الخزانة العامة للأعباء المالية المترتبة على تنفيذ هذا القانون .

وغني عن البيان أن الغاء المواد الاولى والثانية والثالثة والرابعة والثامنة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١ م سترتب عليه حتماً وبحكم القانون إعادة العمل بالأحكام السابقة التي كان معمولاً بها في خصوص ماتضمنته المواد الملغاة من أحكام قبل تاريخ العمل به .



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

٥٢

الرقم : ٣١٨ / ٢٠٠١

التاريخ : ٦ يونيو ٢٠٠١

المحترم

السيد رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد...

أتقدم بالاقتراح بقانون المرفق بتعديل القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر . مع إعطائه صفة الاستعجال.

مع خالص التحية

مقدم الاقتراح
عبدالله متعب العراده

بإذن المجلس
عبدالله متعب العراده
٢٠٠١ / ٥ / ٦



**اقتراح بقانون
في شأن تعديل قانون
التأمينات الاجتماعية
وزيادة المعاشات التقاعدية**

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى الأمر الأميري رقم (٦١) لسنة ١٩٧٦م بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه.
- ((مادة أولى))
- يستبدل بنص المادة (١٢) من القانون المشار إليه النص التالي:
" على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون ويعمل به اعتباراً من ٢٠٠٢/١/١م ."

((مادة ثانية))

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.

أمير الكويت
جابر الأحمد الصباح



**المذكرة الإيضاحية
للاقتراح بقانون
في شأن تعديل قانون
التأمينات الاجتماعية
وزيادة المعاشات التقاعدية**

صدر القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية وقد نصت المادة (١٢) على أن يعمل به اعتباراً من ٢٠٠١/٧/١م .

ونظراً لأن هناك العديد من الموظفين الراغبين بالتقاعد في نهاية السنة الحالية لاستكمال المدة اللازمة لاستحقاق المعاش .

لذا فإن تأجيل تطبيق القانون إلى ٢٠٠٢/١/١م سوف يفتح المجال لتقاعد عدد كبير من الموظفين الذين سيستكملون المدة القانونية اللازمة للتقاعد في ٢٠٠١/١٢/٣١م ، كما أن تأجيل تطبيق القانون سينتج عنه أيضاً وجود شواغر وظيفية عديدة .

لذا فقد روي تعديل المادة (١٢) من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م ليؤجل تطبيق القانون المشار إليه اعتباراً من ٢٠٠٢/١/١م .



State of Kuwait
National Assembly

مجلس الأمة
مجلس الأمة

الرقم: ٥٥ / ٢٠٠١

التاريخ: ٦ يونيو ٢٠٠١

المحترم

السيد رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد،،،

فإننا نتقدم بالاقتراح بقانون المرفق بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر . مع إعطائه صفة الاستعجال .

مع خالص التحية

مقدموا الاقتراح

حسين علي القلاف

خميس طلق عقاب

مشعان مجبل العازمي

أحمد نصار الشريعان

محمد خليفة الخليفة

هذا الاقتراح قد تم تقديمه للمجلس الوطني
في يوم ٦ يونيو ٢٠٠١
مع إعطائه صفة الاستعجال
١/١
٢٠٠١/٦/٥



**اقتراح بقانون
بتعديل قانون التأمينات
الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية**

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى الأمر الأميري بالقانون رقم (٦١) لسنة ١٩٧٦م بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٦٩) لسنة ١٩٨٠م بإصدار قانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين والقوانين المعدلة له ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٧٠) لسنة ١٩٨٠م بشأن العسكريين الذين استفادوا من أحكام القانون رقم (٣١) لسنة ١٩٦٧م بشأن سريان أحكام قانون معاشات ومكافآت التقاعد للعسكريين على غيرهم من العاملين بتكليف من الحكومة في مناطق العمليات الحربية .
- وعلى القانون رقم (٤٩) لسنة ١٩٨٢م بشأن زيادة مرتبات الموظفين المدنيين والعسكريين وزيادة المعاشات للمتقاعدين وتعديل بعض أحكام قانون ونظام الخدمة المدنية ،
- وعلى القانون رقم (١١) لسنة ١٩٨٨م بالاشتراك في التأمينات الاجتماعية اختياريًا للعاملين في الخارج ومن في حكمهم المعدل بالمرسوم بالقانون رقم (١٣٠) لسنة ١٩٩٢م ،



- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٤) لسنة ١٩٩٢م بمنح زيادة في العلاوة الاجتماعية والمعاشات التقاعدية والمساعدات العامة ،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (١٢٨) لسنة ١٩٩٢م بنظام التأمين التكميلي ،
- وعلى القانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه.

((مادة أولى))

- يستبدل بنصي البندين (٥) و (٨) من المادة (١٧) من الأمر الأميري بالقانون رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م المشار إليها النصان الآتيان:
- (٥) " انتهاء خدمة المؤمن عليها المتزوجة وكذلك المطلقة أو الأرملة لغير الأسباب المنصوص عليها في البنود السابقة ، إذا كان لدى أي منهن أولاد متى كانت مدة اشتراكها في التأمين خمس عشرة سنة وفي هذه الحالة لا يخضع معاشها للتخفيض المقرر بحكم المادة (٢٠) من هذا القانون ."
- (٨) " انتهاء خدمة المؤمن عليه الذي يزاول أعمالاً ضارة أو شاقة أو خطيرة متى بلغت مدة اشتراكه في التأمين في هذه الأعمال عشرين سنة ، وتحدد هذه



الأعمال بقرار من الوزير بعد موافقة مجلس الإدارة وأخذ رأي المجلس الطبي العام .

((مادة ثانية))

تلغى المواد الثانية والثالثة والرابعة والثامنة من القانون ٢٥ لسنة ٢٠٠١ م المشار إليه .

((مادة ثالثة))

يستبدل بنص المادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١ م النص التالي:-
(مادة عاشرة):

استثناء من حكم الفقرة الأولى من المادة السابقة تزداد المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بهذا القانون بواقع مائة دينار كويتي شهريا. ويسري حكم الفقرة السابقة على المعاشات المستحقة طبقاً لأحكام المرسوم بالقانون رقم (٧٠) لسنة ١٩٨٠م المشار إليه.

كما يسري حكم الفقرتين السابقتين على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون. وفي جميع الأحوال يستحق المتقاعدون الذين يحملون وسام التحرير زيادة إضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الأوسمة.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

((مادة رابعة))

تتحمل الخزانة العامة الأعباء المالية المترتبة على تنفيذ هذا القانون.

((مادة خامسة))

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.

أمير الكويت
جابر الأحمد الصباح



**مذكرة إيضاحية
للاقتراح بقانون
بتعديل قانون التأمينات
الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية**

صدر القانون رقم (٢٥) لسنة ٢٠٠١م بتعديل البند رقم (٥) من المادة (١٧) من قانون التأمينات الاجتماعية حيث اشترط المشرع توافر أمرين حتى تحصل المرأة على التقاعد أولهما أن تكون مدة اشتراكها في هذا التأمين خمس عشرة سنة وثانيهما أن تكون قد بلغت السن ٤٥ سنة أو سنا نقل عن السن المحددة في الجدول رقم (٧) المرفق بهذا القانون بخمس سنوات أيهما أكبر حتى يصل عمرها ٥٠ سنة فيكون أساس التقاعد للمؤمن عليها هو خدمة ١٥ سنة مع تحديد العمر بـ ٥٠ سنة ، وكان نصه كالاتي: " انتهاء خدمة المؤمن عليها المتزوجة وكذلك المطلقة أو الأرملة لغير الأسباب المنصوص عليها في البنود السابقة إذا كان لدى أي منهن أولاد متى بلغت مدة اشتراكها في هذا التأمين خمس عشر سنة وكانت قد بلغت سن الخامسة والأربعين أو سنا نقل عن السن المحددة في الجدول رقم (٧) المرفق بهذا القانون بخمس سنوات أيهما أكبر ، وفي هذه الحالة لا يخضع معاشها للتخفيض المقرر بحكم المادة ٢٠ من هذا القانون ."



كما تضمن القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م المشار إليه تعديلا للبند (٨) من المادة ١٧ ذاتها حيث أضاف شرط توافر أمرين حتى يحصل المؤمن عليه الذي ينطبق عليه هذا البند حق التقاعد أولهما أن تكون مدة اشتراكه عشرين سنة وثانيهما أن يكون قد بلغ السن ٤٥ سنة أو سنا تقل عن السن المحددة في الجدول رقم (٧) المرافق لهذا القانون بخمس سنوات أيهما أكبر حتى يصل العمر إلى ٥٠ سنة فيكون أساس التقاعد للمؤمن عليه هو خدمة ٢٠ سنة مع تحديد العمر بـ ٥٠ سنة وكان نصه كالآتي: " انتهاء خدمة المؤمن عليه الذي يزاول أعمالا ضارة أو شاقه أو خطرة متى بلغت مدة اشتراكه في التأمين في هذه الأعمال عشرين سنة وكان قد بلغ سن الخامسة والأربعين أو سنا تقل عن السن المحددة في الجدول رقم (٧) المرفق لهذا القانون بخمس سنوات أيهما أكبر ، وتحدد تلك الأعمال بقرار من الوزير بعد موافقة مجلس الوزراء وأخذ رأي المجلس الطبي العام ."

وقد أعد هذا الاقتراح بقانون مستهدفا في مادته الأولى العودة بالبندين (٥) و (٨) من المادة (١٧) إلى نصهما قبل تعديلهما بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م ، ذلك أن البند (٥) قبل التعديل المشار إليه يتلاءم مع ظروف مجتمعنا ويحقق عدالة إنسانية واجتماعية أوفى إذ أن مدة خمس عشرة سنة ، هي مدة كافية حتى تستحق المرأة معاشها التقاعدي دون اشتراط بلوغها سنا محددة لعدم ملائمة مقارنة المرأة بالرجل في مجتمعنا لاختلاف ظروف ووضع كل منهما مراعاة لظروف المرأة المتزوجة أو المطلقة أو الأرملة التي لديها أولاد لحكمة إنسانية تتعلق بمصلحة الأسرة



والمجتمع وتمكين الأم من التفرغ لرعاية أبنائها ، وذلك تيسيرا على الأم أداء دورها ووظيفتها الأسرية في المجتمع وذلك باستبعاد شرط السن وهو حكم عادل يسهم في التقليل من ظاهرة استخدام العمالة الوافدة والمربيات الأجنبية وأثر ذلك في تربية النشء.

كما أن حكم البند (٨) قبل تعديله بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م المشار إليه يتفق مع ما أصبح من المستقر عليه طبيا ومهنيا من أن هناك عدة أعمال من شأن العمل بها وممارستها تعريض القائمين بها لعدة أمراض مهنية أو أضرار صحية أو أخطار جسمانية ، لذلك فقد حرصت العديد من التشريعات التأمينية على تقرير امتيازات تأمينية خاصة للعاملين في هذه الأعمال الخطرة أو الشاقة أو الضارة بعد أن ثبت عمليا أن أي من إجراءات الصحة والسلامة المهنية قد أضحت عاجزة عن توفير الحماية الصحية الكاملة لمن يمارسون هذه الأعمال وأن احتمال إصابة العامل وتضرره بشكل أو بآخر قد أصبح حقيقة واقعة لا مفر منها طالما كان يمارس ويمتهن أحد هذه الأعمال ولاسيما إذا كان لمدة طويلة ، وهو الأمر الذي حرصت العديد من الدول على اختلافها وبخاصة المتقدمة منها على ضرورة توفير ميزات خاصة للعاملين في هذه الأعمال سواء من حيث الراتب أو المعاشات التقاعدية تشجيعا لمواطنيها على امتهان هذه الأعمال الهامة والأساسية لصناعاتها ونهضتها.



ويترتب على ذلك بالضرورة إلغاء المواد الثانية والثالثة والرابعة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م لارتباط هذه المواد بالتعديلات على البندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية وهو ما تضمنته المادة الثانية من الاقتراح بقانون. ومن أجل إلغاء الأعباء الإضافية على المؤمن عليهم التي تصل إلى ٢٥% من مرتباتهم دون مبرر تضمنت المادة الثانية من الاقتراح بقانون كذلك إلغاء المادة الثامنة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م كونها تفرض عبئا ماليا على الموظفين الحاليين يستقطع من رواتبهم لتمويل صندوق زيادة المعاشات المستحقة لغيرهم الذين لم يسبق استقطاع أي قدر من رواتبهم لهذا الغرض في أثناء وجودهم في الخدمة ، الأمر الذي لا تتحقق به عدالة المساواة في تحمل كلفة تمويل هذا الصندوق الذي لم يكن له وجود من قبل.

وتضمنت المادة الثالثة من الاقتراح تعديلا للمادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م برفع الزيادة في المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بالقانون المقترح بواقع مائة دينار كويتي شهريا بدلا من ٥٠ دينارا وهي زيادة تتناسب مع طول المدة التي لم تطرأ خلالها أية زيادة على معاشات المتقاعدين ، مع سرعان الزيادة على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون حتى لا يسارع كل من توفرت فيه شروط التقاعد إلى طلب إحالته إلى التقاعد بسبب رغبته في الحصول على هذه الزيادة وحتى لا يشعر من يتقاعد بعد هذا التاريخ بالتفرقة وعدم المساواة بين ذوي المراكز القانونية المتماثلة.



كما تضمن التعديل إضافة فقرتين تقضي أولاً بسرمان حكم الفقرتين السابقتين منها على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون ، وتقضي الأخرى باستحقاق المتقاعدين الذين يحملون وسام التحرير زيادة إضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الأوسمة حتى يكون لهذا التكريم المعنوي مردوده المادي.

وقد أفرد القانون المقترح مادة مستقلة هي المادة الرابعة منه تتناول الحكم القاضي بتحمل الخزانة العامة للأعباء المالية المترتبة على تنفيذ هذا القانون.

وغنى عن البيان أنه سبترتب على إلغاء بعض المواد المشار إليها أثر ضمني منطقي بحكم اللازم هو العودة إلى الأحكام السابقة على هذا الإلغاء حتى لا يكون ثمة فراغ تشريعي.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

الرقم : ٥٧ / ٢٠١٢

التاريخ : ٢٤ يونيو ٢٠٠١

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد،،،

أتقدم بالاقتراح بقانون المرفق في شأن تعديل بعض أحكام الأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م في شأن التأمينات الاجتماعية ، مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ،
برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر .

مع خالص التحية

مقدم الاقتراح
حسين مزيد المطيري

كمال العبد
وغيره
أعمال المجلس
العامة

٢٠٠١ / ٦ / ٢٤



**اقتراح بقانون
في شأن تعديل الأمر
الأميري بالقانون رقم
٦١ لسنة ١٩٧٦م في شأن
التأمينات الاجتماعية**

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى الأمر الأميري رقم (٦١) لسنة ١٩٧٦م بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه ، وقد صدقنا عليه وأصدرناه.

((مادة أولى))

يستبدل بنص البندين (٥) و(٨) من المادة (١٧) من قانون التأمينات الاجتماعية - المشار إليه - النصوص الآتية:



(٥): انتهاء خدمة المؤمن عليها المتزوجة وكذلك المطلقة أو الأرملة لغير الأسباب المنصوص عليها في البنود السابقة ، إذا كان لدى أي منهن أولاد متى كانت مدة اشتراكها في هذا التأمين خمس عشرة سنة وفي هذه الحالة لا يخضع معاشها للتخفيض المقرر بحكم المادة (٢٠) من هذا القانون.

(٨): انتهاء خدمة المؤمن عليه الذي يزاول أعمالاً ضارة أو شاقه أو خطره متى بلغت مدة اشتراكه في التأمين في هذه الأعمال عشرين سنة ، وتحدد هذه الأعمال بقرار من الوزير بعد موافقة مجلس الإدارة وأخذ رأي المجلس الطبي العام.

((مادة ثانية))

يستبدل بالجدول رقم ١٧ المرفق في القانون رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م - المشار إليه - الجدول المرفق.

((مادة ثالثة))

يستبدل بنص الفقرة الأولى من المادة التاسعة ، ونص الفقرة الأولى من المادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م ، النصان الآتيان:

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

(المادة التاسعة - الفقرة الأولى):

" تزداد المعاشات التقاعدية كل سنتين اعتبارا من أول الشهر التالي لتاريخ العمل بهذا القانون ، وذلك بواقع ٢٠ دينارا شهريا ."

(المادة العاشرة - الفقرة الأولى):

" استثناء من حكم الفقرة الأولى من المادة السابقة تزداد المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بهذا القانون بواقع مائة دينار شهريا ."

((مادة رابعة))

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

((مادة خامسة))

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون ويعمل به اعتبارا من ٢٠٠١/٧/١م.

أمير الكويت
جابر الأحمد الصباح



جدول رقم (٧)

بتحديد السن التي لا يستحق قبلها المعاش

وفقا للبندين (٦، ٥) من المادة (١٧)

السن في تطبيق البند (٦)	السن في تطبيق البند (٥)	تاريخ انتهاء الخدمة
بدون تحديد	بدون تحديد	حتى ١٩٩٥/١٢/٣١
٤٥	٤٠	من ١٩٩٦/١/١ إلى ٢٠٠٠/١٢/٣١
٤٦	٤١	من ٢٠٠١/١/١ إلى ٢٠٠٥/١٢/٣١
٤٧	٤٢	من ٢٠٠٦/١/١ إلى ٢٠٠٩/١٢/٣١
٤٨	٤٣	من ٢٠١٠/١/١ إلى ٢٠١٢/١٢/٣١
٤٩	٤٤	من ٢٠١٣/١/١ إلى ٢٠١٤/١٢/٣١
٥٠	٤٥	من ٢٠١٥/١/١ إلى ٢٠١٥/١٢/٣١
٥١	٤٦	من ٢٠١٦/١/١ إلى ٢٠١٦/١٢/٣١
٥٢	٤٧	من ٢٠١٧/١/١ إلى ٢٠١٧/١٢/٣١
٥٣	٤٨	من ٢٠١٨/١/١ إلى ٢٠١٨/١٢/٣١
٥٤	٤٩	من ٢٠١٩/١/١ إلى ٢٠١٩/١٢/٣١
٥٥	٥٠	من ٢٠٢٠/١/١ إلى ٢٠٢٠/١٢/٣١



**المذكرة الايضاحية
للاقتراح بقانون
في شأن تعديل الأمر
الأميري بالقانون رقم
٦١ لسنة ١٩٧٦م في شأن
التأمينات الاجتماعية**

وضع القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م قيودا مشددة لاستحقاق المعاش التقاعدي للمرأة ومن يقوم بأعمال ضارة أو شاقة أو خطيرة وذلك بتحديد سن للتقاعد هو في الحقيقة تحديد غير مقبول من كافة فئات المجتمع وذلك لأنه:-

أولا : بالنسبة للمرأة الكويتية والمجتمع الكويتي سن كبير (أدنى ٤٥ عاما وأقصى ٥٥ عاما) تحتاج فيه المرأة إلى الاستقرار في بيتها لتربية أبنائها الذين غالبا ما يكونون بحاجة إلى تواجدها لتربيتهم ووقايتهم خطر الانحراف.

ثانيا: بالنسبة للذين يقومون بأعمال ضارة أو شاقة أو خطيرة ، فتحديد هذا العمر بالنسبة إليهم يثير تساؤل: إلى متى وهم يواجهون الضرر والمشقة والخطر خاصة وأنهم أحد أهم فئات المجتمع كونهم يقومون بهذه الأعمال التي غالبا ما يكون أداؤها في مصلحة البلاد.



لذا فإن التعديل في القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م غير سليم من نواح عدة وغير مقبول من كافة فئات المجتمع وأهمها .

لذا رؤي تعديل هذين البندين في المادة الأولى من هذا الاقتراح بقانون وإرجاع النصوص الأصلية التي وردت في الأمر الأميري بالقانون رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م في شأن التأمينات الاجتماعية والجدول رقم ٧ المرفق لأنه الأصلح عند التطبيق.

كما رؤي تعديل الفقرة الأولى من المادة التاسعة ، والفقرة الأولى من المادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م وذلك كونها المواد المتعلقة بزيادة المعاشات التقاعدية وهي زيادة بسيطة لا تتناسب مع الارتفاع المضطرد للأسعار وارتفاع المستوى المعيشي لاسيما وأن آخر زيادة استحدثت لأصحاب المعاشات التقاعدية كانت في ١/٣/١٩٩٢م وهي فترة طويلة لا تتناسب مع الغلاء في المعيشة وارتفاع الأسعار الذي يزداد يوما بعد يوم.

لذا فقد رؤي تعديل الفقرة الأولى من المادة التاسعة لتتص على أن تزداد المعاشات التقاعدية بواقع ٢٠ دينارا شهريا كل سنتين بدلا من ثلاث سنوات.

وتعديل الفقرة الأولى من المادة العاشرة لتتص على أن تزداد المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بهذا القانون بواقع مائة دينار شهريا.

كما نص الاقتراح بقانون في المادة الرابعة على أن يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

الرقم : ٢١٤ / ٥٨
التاريخ : ٦ أغسطس ٢٠٠١

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة .. وبعد ..

أتقدم بالاقتراح بقانون المرفق في شأن تعديل بعض أحكام القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية. برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر.

مع خالص التحية ..

مقدم الاقتراح
د. وليد مساعد الطببائي

بإذن من
رئيس مجلس الأمة

سليمان
٢٠٠١/٨/١٥



اقترح بقانون

في شأن تعديل بعض أحكام القانون رقم ٢٥
لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية
وزيادة المعاشات التقاعدية

- بعد الاطلاع على الدستور .
- وعلى الأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية .
- وعلى القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية .
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه وأصدرناه

(مادة أولى)

تلغى المواد الأولى والثانية والثالثة والرابعة والثامنة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة المعاشات التقاعدية فيما تضمنته هذه المواد من تعديل أو إضافة إلى القانون رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م المشار إليه .

(مادة ثانية)

يستبدل بنص المادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م النص التالي :
مادة ١٠ - استثناء من حكم الفقرة الأولى من المادة السابقة تزداد المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بهذا القانون بواقع مائة دينار كويتي شهرياً .
ويسري حكم الفقرة السابقة على المعاشات المستحقة طبقاً لأحكام المرسوم بالقانون رقم (٧٠) لسنة ١٩٨٠م المشار إليه .
وفي جميع الأحوال يستحق المتقاعدون الذين يحملون أنواط التحرير زيادة إضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الأنواط.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

(مادة ثالثة)

تتحمل الخزانة العامة الأعباء المالية المترتبة على تنفيذ هذا القانون .

(مادة رابعة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.

أمير الكويت
جابر الأحمد الصباح



المذكرة الإيضاحية

للاقتراح بقانون

في شأن تعديل بعض أحكام القانون رقم ٢٥

لسنة ٢٠٠١م بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية وزيادة

المعاشات التقاعدية

صدر القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١ الذي قضى في المادة الأولى منه بأن يستبدل بنصي البندين ٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية نصاب جديان يحددان سنأ لا يستحق المعاش قبلها بالنسبة بالنسبة إلى المرأة ، وإلى المؤمن عليه الذي يزاول أعمالاً ضارة أو شاقة أو خطيرة ، وعلت المذكرة الإيضاحية ذلك بالتخوف من الإخلال بالهدف من إنشاء صناديق التأمينات الاجتماعية بوصفها أداة لتكافل جميع المواطنين على مر الأجيال ، والخشية من إفلاسها الذي قد يؤدي إلى الإضرار لسحب بعض الميزات كالاستبدال أو لتخفيض المعاشات التقاعدية الأمر الذي يمكن أن يسبب بلبلة شديدة وإضراراً هائلاً بين المواطنين :

وواقع الحال أن البلبلة والشكوى والتذمر قد تعالت الصيحة منها بمرارة ، ولاحت بوادرها المنذرة بالاستياء العام من البنود التي استحدثها القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م والشروط التي فرضها لاستحقاق المعاش .

وإذا كانت الرؤيا المالية هي الحافز على إيراد هذا التعديل ، وهي مبرر غير سائغ في جوهره في الوسع سد ذرائعه فإن التعديل المذكور قد أغفل الجانبين الإنساني والاجتماعي بإسقاطهما من اعتباره ، على مالهما من تأثير بالغ في حياة الأسرة ومصحة تنشئة الأجيال القادمة في ظل رعاية تأثير بالغ في حياة الأسرة ومصحة تنشئة الأجيال القادمة في ظل رعاية الأم في الوقت الذي يكون الأولاد إبانهم في أمس الحاجة إلى هذه الرعاية ذلك أن مدة خمس عشرة سنة هي مدة كافية في ظروف مجتمعنا دون اشتراط بلوغ المرأة سننا محددة لعدم ملاءمة مقارنتها بالرجل ولتأمينها من التفرغ لرعاية أبنائها وللتخفيف من ظاهرة استخدام العمالة الوافدة والمربيات الأجنبية .



أما العبء المالي المتخوف منه على موارد المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية فمردود عليه بأن الإحالة إلى التقاعد المبكر للنساء توفر على الخزنة العامة سداد الحصة الملزمة للدولة بأدائها إلى صناديق التأمينات الاجتماعية سواء كانت الدولة هي صاحبة العمل أو كانت داعمة لموارد هذه الصناديق ، فضلا عن أن التقاعد المبكر يساعد على خلق فرص عمل جديدة لها دور فعال في معالجة البطالة ، بل أن التقاعد المبكر يقابله وفرر لكامل المرتب والبدلات التي تتحملها الدولة في حالة إطالة مدة استمرار المرأة في العمل ، بالإضافة إلى وفرر في مقدار المعاش التقاعدي في حالة الخدمة قصيرة المدى ، ومهما يكن من أمر فإن الممول لمؤسسة التأمينات الاجتماعية ولرواتب موظفي الدولة هو الخزنة العامة في النهاية في جميع الأحوال ، ووعاء هذا التمويل هو المال العام وإذا كان المرتب في معظم الحالات يزيد على معاش التقاعد ارتفاعا بنسب تقارب الـ ٥٠% فإن التقاعد المبكر يوفر هذه الزيادة .

وبالنظر إلى افتقاد المبررات والافتراضات التي قدمت لتعديل البندين ٥٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية إلى الدقة والواقعية ، خاصة بعد أن تأكد ذلك من خلال الأعداد الكبيرة التي تقدمت إلى مؤسسة التأمينات الاجتماعية بعد موافقة المجلس على مشروع القانون في مداولتيه الأولى والثانية مباشرة ، وذلك للاستفادة من الحقوق المقررة في القانونين رقم ٥٦ لسنة ١٩٩٥م ورقم ٩٠ لسنة ١٩٩٥م وخاصة أولهما قبل نفاذ إلغاء هذه الحقوق بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م ، مما يتضح معه انه على الرغم من توفر شروط التقاعد وفقا للبندين ٥٥ و ٨ من المادة ١٧ من قانون التأمينات المشار إليه ، إلا أن هؤلاء استمروا في أعمالهم مما ينفى دقة أو صحة المبررات والافتراضات التي بنيت على أساس تقاعد جميع العاملين بمجرد إتمام مدة الخدمة المقررة في البندين المشار إليهما قبل تعديلهما بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م وعلاوة على ذلك فإن المبررات التي سيقف لبيان تأثير التقاعد المبكر على الوضع المالي لمؤسسة التأمينات الاجتماعية دون التأكد مما إذا كان التقاعد المبكر في محصلته النهائية يؤدي فعلا إلى أعباء إضافية على المال العام أم إلى وفرر على هذا المال ، وهي المقارنة التي لو طرحت لدحضت التصورات آنفة الذكر .



ومن أجل معالجة هذا الوضع وإعادة الحقوق المكتسبة إلى أصحابها وكذلك إلغاء الأعباء الإضافية على المؤمن عليهم التي تصل إلى ٢٥% من مرتباتهم دون مبرر بسبب الافتراضات التي لم تتسم بالدقة فقد أضحى واجباً بالضرورة إلغاء المادة الأولى من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١ وبالتالي إلغاء المواد الثانية والثالثة والرابعة من القانون ذاته لارتباط هذه المواد بالمادة الأولى منه موضوعاً وغاية ارتباطاً يدور معها وجوداً وعدمًا .

أما المادة الثامنة فإن إلغائها يستند إلى كونها تفرض عبئاً مالياً على الموظفين الحاليين يستقطع من رواتبهم لتمويل صندوق زيادة المعاشات المستحقة لغيرهم الذين لم يسبق استقطاع أي قدر من رواتبهم لهذا الغرض في أثناء وجودهم في الخدمة ، الأمر الذي لا تتحقق به عدالة المساواة في تحمل كلفة تمويل هذا الصندوق الذي لم يكن له وجود من قبل . وتضمنت المادة الثانية من الاقتراح بقانون تعديلاً للمادة العاشرة من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م لرفع الزيادة في المعاشات التقاعدية المستحقة في تاريخ العمل بالقانون المقترح بواقع مائة دينار كويتي شهرياً بدلاً من ٥٠ دينار وهي زيادة لا تتناسب مع طول المدة التي لم تطرأ خلالها أي زيادة على معاشات المتقاعدين ، مع سريان الزيادة على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون حتى لا يسارع كل من توفرت فيه شروط التقاعد إلى طلب إحالته إلى التقاعد بعد هذا التاريخ بالتفرقة وعدم المساواة بين ذوي المراكز القانونية المتماثلة .

كما تضمن التعديل إضافة فقرتين أو لهما بسريان حكم الفقرتين السابقتين منها على من يتقاعدون بعد العمل بهذا القانون ، وتقضي الأخرى باستحقاق المتقاعدين الذين يحملون أنواع الترحير زيادة إضافية تعادل قيمة العلاوة المقررة لهذه الأنواع حتى يكون لهذا الترحيم المعنوي مردوده المادي .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

الرقم : ٣٧٧ (٧١)

التاريخ : ٧ نوفمبر ٢٠٠١

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة .. وبعد ..

فإنني أتقدم بالاقتراح بقانون المرفق في شأن تعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية الصادر بالأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦ مشفوعاً بمذكرته الإيضاحية ، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر، مع إعطائه صفة الاستعجال.

مع خالص التحية ..

مقدم الاقتراح

خالد سالم الحدوه

تمت بحسب ما ذكره في تقريره بتاريخ ١١/١١/٢٠٠١

مجلس الأمة الكويتي

١١/١١/٢٠٠١

بسم الله

١١/١١/٢٠٠١



اقتراع بقانون

في شأن تعديل بعض أحكام

قانون التأمينات الاجتماعية الصادر بالأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى الأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م بإصدار قانون التأمينات الاجتماعية والقوانين المعدلة له ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه وأصدرناه.

(مادة أولى)

تعديل البنود رقم (٨٠٦٠٥) من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية الصادر بالأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م المشار إليه على النحو التالي :

البند ٥ " انتهاء خدمة المؤمن عليها المتزوجة وكذلك المطلقة أو الأرملة لغير الأسباب المنصوص عليها في البنود السابقة ، إذا كان لدى أي منهن أولاد وكانت مدة اشتراكها في هذا التأمين لا تقل عن خمس عشرة سنة ، وفي هذه الحالة لا يخضع معاشها للتخفيض المقرر بحكم المادة (٢٠) من هذا القانون " .

البند ٦ " انتهاء خدمة المؤمن عليه لغير الأسباب المنصوص عليها في البنود السابقة وكانت مدة اشتراكه في هذا التأمين لا تقل عن سن خمس وعشرين سنة :

البند ٨ " انتهاء خدمة المؤمن عليه الذي يزاول أعمالاً ضارة أو شاقة أو خطيرة وكانت مدة اشتراكه في التأمين في هذه الأعمال لا تقل عن عشرين سنة ، وتحدد تلك الأعمال بقرار من الوزير بعد موافقة مجلس الإدارة وأخذ رأي المجلس الطبي العام " .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



State of Kuwait
National Assembly

دولة الكويت
مجلس الأمة

(مادة ثانية)

تلغى من قانون التأمينات الاجتماعية الصادر بالأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م المشار إليه البند ٧ من المادة ١٧ ، والفقرة الأخيرة منها وكذلك الجدول رقم ٧ الملحق به .

(مادة ثالثة)

يلغى كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون .

(مادة رابعة)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه تنفيذ هذا القانون ويعمل به اعتبار من ٢٠٠١/٧/١ .

أمير الكويت
جابر الأحمد الصباح



المذكرة الإيضاحية

للاقتراح بقانون في شأن تعديل بعض أحكام قانون

التأمينات الاجتماعية الصادر بالأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م

نظراً للصعوبات التي تعرض لها الكثير من الموظفين الراغبين في التقاعد من جراء تطبيق القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م حيث تشدد المشرع في تحديد شرط السن وهو ما لا يتناسب مع ظروف الموظفين خاصة المرأة العاملة التي قد تستدعي ظروفها الأسرية أن تتقاعد في سن مبكرة عن ما هو محدد في القانون المشار إليه .

لذا روي إعداد هذا القانون الذي يعيد الأوضاع إلى ما كانت عليه .

فعدلت البنود رقم ٨،٦،٥ من المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية الصادر بالأمر الأميري رقم ٦١ لسنة ١٩٧٦م حيث ألغي شرط السن مع وضع حد أدنى للاشتراك في المعاش وهو أن لا يقل عن خمسة عشرة سنة بالنسبة للمرأة وخمس عشرين سنة بالنسبة للرجل مع العودة إلى ما كان عليه العمل قبل التعديل الذي استحدث بالقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بالنسبة لمن يقومون بأعمال ضارة أو شاقة أو خطرة.

وقد اقتضى ذلك إلغاء البند ٧ من المادة ١٧ وفقرتها الأخيرة المضافة بالقانون رقم

٢٥ لسنة ٢٠٠١م ، وكذلك الجدول رقم ٧ الملحق بقانون التأمينات الاجتماعية .



الأخ الفاضل / رئيس لجنة الشؤون المالية والاقتصادية
المحترم
تحية طيبة وبعد ،،

يسرني أن أتقدم بالتعديل التالي على الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون التأمينات الاجتماعية المعروض على اللجنة .

١- تعديل الجدول رقم (٧) المرافق للقانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م بإعادة تقاعد الرجل ليصبح كما كان في السابق .

٢- تعديل المادة الثانية من القانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠٠١م ليصبح النص على النحو التالي :

" تضاف فقرة جديدة الى المادة ١٧ من قانون التأمينات الاجتماعية المشار اليه نصها الآتي :-

" واستثناء من حكمي البندين (٥) و (٨) يجوز في حالات انتهاء الخدمة المنصوص عليها فيهما قبل بلوغ السن المشار اليهما بهما بما لا يجاوز خمس سنوات على الأكثر اعتبار صرف المعاش التقاعدي بدلا من مكافأة التقاعد على أن يخفض المعاش في هذه الحالة بواقع ثلاثة أعشار ونصف من الواحد الصحيح في المائة عن كل شهر من المدة بين تاريخ انتهاء الخدمة وتاريخ بلوغ تلك السن مقربه الى اقرب شهر وسدس ليصل الى ستة اعشار من المراه الصحيح في المائة بواقع المئتين المئتين مع خالص التحية ،،،

مقدم الاقتراح

النائب / فيصل الشايح

١٨٨٤/٢٠٠٠

السيد / رئيس لجنة الشؤون المالية والاقتصادية
المحترم
تحية طيبة وبعد ،،

نتقدم نحن الموقعين أدناه بالاقترح بإضافة التالي الى الاقتراح بقانون بتعديل قانون التأمينات الاجتماعية " استثناء المرأة التي تعول زوجاً أو ولداً معاقاً ويكون تحديد حالات الاعاقة في تطبيق هذا الحكم بقرار من اللجنة الطبية المنصوص عليها في المادة الأولى من القانون رقم ٤٩ لسنة ١٩٩٦م بشأن رعاية المعاقين " .

الحمد لله
سبيلنا
عبدالله



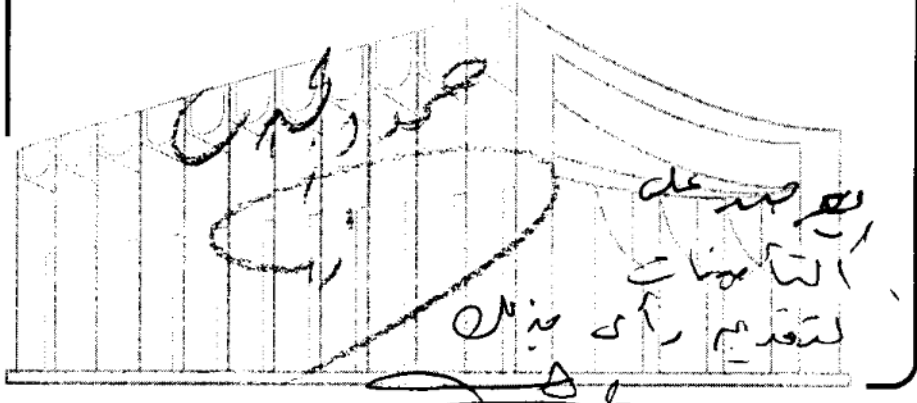
١١
٢

الشيخ رئيس المجلس
الشيخ محمد بن عبد الله

اقترح

على السيد المستشار
مع عدد من النواب

(معلقين)



محمد بن عبد الله

بعض

التأهيلات

لتقديم رأي

شكر

